PIAȚA FINANCIARĂ

REVISTĂ LUNARĂ FINANCIAR-BANCARĂ



ACORD PE FRECVENȚA FMI

Dezvoltare prin dezindustrializare

Ruleta bancară

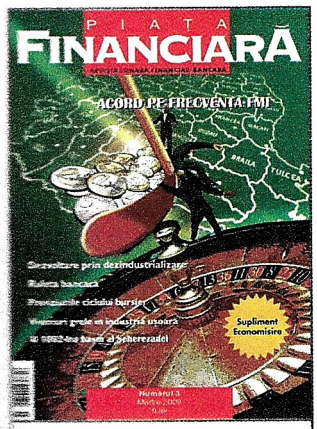
Previziunile ciclului bursier

Vremuri grele în industria ușoară

Al 1002-lea basm al Seherezadei

Supliment Economisire

Numărul 3
Martie 2009
9 lei



Percepția de încredere joacă rolul principal. Orice gest care ar îmbunătăți situația de moment, dar ar afecta încrederea investitorilor străini, se poate dovedi contraproductiv.

PIAȚA FINANCIARĂ

REVISTĂ LUNARĂ FINANCIAR-BANCARĂ
ANUL XIII ✦ Nr. 3 (160) ✦ Martie 2009

SUPLIMENT INSTRUMENTE DE ECONOMISIRE

38. Pe locuri! Fiți gata! Economisiți!
42. Competiția pentru valută
44. Altă lună, altă dobândă
46. Finalul dilemei „bonificația sau accesul"
48. Flexibilitate pe bani buni
50. Lifestyle de economisire
51. „Traversăm un context favorabil sistemului de economisire creditare", interviu cu Petre Tulin
52. Pariu pe economisire
54. Impuls de criză

MACROECONOMIE

8 Creșterea economică – victimă sigură!, Ilie Șerbănescu
9. Cât de potrivite sunt programele sprijinite de FMI?, Daniel Dăianu
11. Dezvoltare prin dezindustrializare
14. Finanțarea externă
16. „Este necesară o mai atentă supraveghere a procedurilor de achiziție din partea autorităților competente", interviu cu Mihai Prisăcariu
18. De unde bani pentru șomeri?
21. Salarii „de piață" pentru bugetari

VIAȚĂ BANCARĂ

22 IMM-urile, încă într-un con de umbră
24. „Gradul de absorbție a fondurilor europene va depinde de deschiderea băncilor către finanțare", interviu cu Aurel Șaramet
26. Opinii convergente
30. Ruleta bancară
32. Toate-s vechi și nouă toate
36. Raportul Larosiere și întărirea supravegherii financiare în Europa, Cristian Bichi

PIAȚA DE CAPITAL

56 Previziunile ciclului bursier
58. Investiții în asigurări de viață
60. Sănătate asigurată facultativ
62. Marcare ca la piață
64. Ieșiri din clubul milionarilor
65. De la privatizare la un nou SIF

BANI ȘI AFACERI

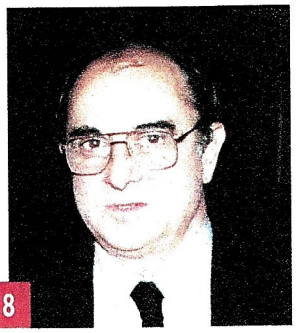
67 Vremuri grele în industria ușoară
68. Autostradă informațională
70. Tranzacții cu „credite de carbon"
72. Dar de ce atâta grabă?
74. Vacanța fiscal deductibilă
76. Business cu aromă de cafea, interviu cu Matanya Schwartz
78. Cerere mare, ofertă mică

EXTERNE

82 Lecția de aproape 20 de miliarde
84. Al 1002-lea basm al Seherezadei
86. Madoff și efectul penal de piramidă
87. Acmetalul – paraua globală a lui Nursultan „Năzdrăvaiev"

ONLINE

88 Trebuie acționat în logica dublă a prudenței și ambiției - interviu cu Mihnea Motoc



Ilie Șerbănescu

Buba se află în consumul atât peste producție, cât și peste posibilitățile generale ale economiei, consum asigurat masiv din import, deci pe bani externi.



Mihai Prisăcariu

La CNSC, termenul mediu atestat de dosarele soluționate până acum a fost de 27 de zile, în condițiile în care plângerile ulterioare admise de instanțe au vizat mai puțin de două procente dintre deciziile pronunțate.



Mihnea Motoc

Recomandările agreate la nivelul UE sunt ca statele membre care înregistrează dezechilibre să acționeze prioritar pentru consolidarea macroeconomică și în secundar pentru stimulare.

NewsIn CONTENT FACTORY

„Este necesară o mai atentă supraveghere a procedurilor de achiziție din partea autorităților competente"

Interviu cu Mihai Prisăcariu, președintele Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor

Ce anume a determinat înființarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor și cum apare această instituție din perspectivă europeană?

Existența Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor (CNSC) este o cerință europeană în materie de achiziții publice și vizează îmbunătățirea pieței interne și alocarea rațională și eficientă a fondurilor publice. Totodată, se urmărește îmbunătățirea concurenței corecte și deschise, nu numai în fiecare stat membru, ci și transfrontalier, și nu în ultimul rând lupta împotriva corupției. Astfel, instituția pe care o conduc are un rol important în creșterea transparenței și a gradului de încredere în activitatea autorităților publice. Avem în prezent circa 90 de persoane angajate, dintre care 33, cu rangul de consilieri, sunt grupate în 11 complete pentru soluționarea contestațiilor depuse. Trebuie amintit că, din anul 2004, UE a actualizat, simplificat și îmbunătățit legislația privind procedurile de atribuire a contractelor publice, aplicabilă în toate statele membre. Pe lângă prevederile din acest domeniu la nivel comunitar, autoritățile care atribuie contracte de achiziții publice trebuie să respecte legislația română în vigoare.



Ați intervenit pentru perfecționarea reglementărilor din domeniul dumneavoastră de expertiză prin propuneri concrete. A ținut cont executivul de propunerile respective? Și, dacă da, vă rugăm să ne precizați concret ce prevede actuala legislație în acest sens.

Răspunsul este afirmativ, am bătut la uși deschise și am găsit înțelegerea necesară. Guvernul României a decis modificarea legislației referitoare la achizițiile publice, motivul invocat fiind acela al accelerării absorbției fondurilor europene. Anterior adoptării de către Guvern a noului act normativ am formulat și am depus anumite propuneri care vizau stabilirea unui termen precis privind evaluarea ofertelor și comunicarea rezultatului unei proceduri. Propunerile făcute de C.N.S.C. au fost bine primite de executiv și putem spune că astăzi avem reglementată o fostă „zonă gri" din legislația românească a achizițiilor publice. Vreau să spun că, până acum, eram la dispoziția autorităților contractante în ceea ce privește termenul de evaluare a ofertelor. Au existat cazuri în care, profitând de lipsa unor termene precise prevăzute în legislație, procedura de evaluare a ofertelor a durat și până la 380 de zile. Din acest motiv, procedurile stagnau până când autoritatea contractantă încheia procesul verbal de atribuire a unui contract de achiziție publică. Prin reglementarea actuală, orice autoritate contractantă are obligația să finalizeze procedura de evaluare în douăzeci de zile de la deschiderea ofertelor. Principalele modificări care pot contribui la perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice le reprezintă modificările pragurilor valorice, în special la procedura de cerere de ofertă. Acestea vor conduce la o mai mare absorbție de către România a fondurilor europene, prin micșorarea duratei de desfășurare a unei proceduri, știindu-se faptul că durata procedurii de cerere de

oferta este mult mai scurtă decât a altor proceduri, precum licitația deschisă și altele.

Actuala formă a legislației împiedică operatorii economici să mai interpreteze abuziv legea și să depună în mod repetat contestații pe parcursul derulării unei proceduri?

Deseori, în cadrul procedurilor vizând atribuirea unor contracte de achiziții publice, au existat cazuri în care, profitând de legislația de la acel moment, o serie de operatori economici „bombardau" CNSC cu contestații repetate, doar pentru a-și putea pune la punct propriul dosar de licitație și a câștiga timp pentru depunerea actelor necesare, fapt ce conducea la prelungirea nejustificată a duratei de desfășurare a procedurilor. În prezent, situația s-a schimbat, deoarece procedura se va suspenda doar înainte de încheierea contractului de achiziție publică și nu se va mai putea contesta caietul de sarcini. Astfel, nu orice contestație va mai produce și suspendarea automată a procedurilor.

Care este ponderea soluțiilor date de CNSC în favoarea reclamanților și cum apreciați rezultatele activității depuse de Consiliu din această perspectivă?

Conform cifrelor oficiale prezentate chiar de mine în cadrul unei conferințe de presă, din cele 6.275 de decizii emise de completele Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor un număr de 2.086 au fost luate în favoarea contestatorilor. Acest lucru demonstrează că autoritățile contractante mai au probleme evidente în domeniul achizițiilor publice și există loc pentru îmbunătățirea activității. Statistic, procentajul deciziilor date în favoarea operatorilor economici contestatari a fost relativ ridicat, respectiv 33%. Pot spune că acest lucru este îngrijorător din punctul nostru de vedere și este necesară o mai atentă supraveghere a procedurilor de achiziție din partea autorităților competente.

Ce puteți face în situația în care câștigătorii unei licitații nu respectă sumele și termenele de execuție la care s-au angajat prin contractele încheiate?

Desigur, presa a semnalat în repetate rânduri că au existat cazuri în care, beneficiind de acordul tacit al autorităților contractante, anumiți operatori economici desemnați câștigători în cadrul unor proceduri de achiziție publică nu au respectat, ulterior încheierii contractelor, termenele și valorile stabilite în caietul de sarcini. În mod evident, acest fapt a contribuit la o cheltuire ineficientă a banului public. Din păcate, CNSC nu poate interveni în reglementarea unor astfel de situații, deoarece acesta este investit de lege doar pentru a soluționa contestațiile depuse de operatorii economici în cadrul procedurilor de achiziție publică. Aspectul vizat de dumneavoastră este prevăzut în legislație ca fiind un atribuit al Autorității Naționale de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice (A.N.R.M.A.P.), care de altfel are și obligații clar definite în acest sens. Una peste alta, pot afirma că e necesară o mai atentă supraveghere a procedurilor de achiziție din partea autorităților competente.

Ce ne puteți spune despre durata legală de soluționare a contestațiilor și cum se regăsește ea în practica de zi cu zi, știut fiind că accesarea fondurilor necesare derulării contractelor este și așa destul de anevoioasă?

Legislația prevede un termen de maximum 30 de zile de soluționare a contestației depuse la CNSC de un operator economic. Totuși, realitatea arată că acest termen se poate prelungi, deoarece autoritatea contractantă nu depune în termenul prevăzut de lege documentația necesară analizei cazului respectiv. În aceste condiții, se pune problema dacă are actuala legislație prevederi care să sancționeze eficient o autoritate contractantă ce nu respectă termenele impuse pentru depunerea documentațiilor, în cazul existenței unei contestații. Conform legislației, în cazul în care CNSC constată că o autoritate publică a blocat desfășurarea unei proceduri prin această practică, ordonatorul de credit este sancționat personal și proporțional cu numărul de zile de întârziere. Aș mai dori să precizez că statistica pe care am întocmit-o la nivelul instituției noastre arată că, în cazurile în care soluționarea contestațiilor se va face de instanțele judecătorești, termenul de soluționare se poate mări semnificativ, ajungându-se, în conformitate cu procedurile actuale, la 107 zile. Asta fără a mai pune la socoteală necesitatea înființării unor complete de judecători specializați. La CNSC, termenul mediu atestat de dosarele soluționate până acum a fost de 27 de zile, în condițiile în care plângerile ulterioare admise de instanțe au vizat mai puțin de două procente dintre deciziile pronunțate.

Cum vă veți descurca cu personalul de care dispuneți, având în vedere bugetul de criză și volumul crescut de contesații ce va însoți volumul puternic majorat de licitații așteptate în perioada următoare?

De la momentul înființării sale și până la finele anului 2008, la CNSC au fost înregistrate un număr de 10.372 de dosare, respectiv contestații, din care numai anul trecut 6.517 dosare. Dată fiind criza financiară generalizată, situație în care operatorii economici se vor bate pentru fiecare bănuț public, într-adevăr, este de așteptat ca numărul contestațiilor depuse la CNSC să crească simțitor. În aceste condiții, probabil că nu vom dispune de suficient personal. Dacă se va constata în continuare o creștere anuală de peste 50% a numărului de contestații depuse de operatorii economici, cum am înregistrat deja, va fi absolut necesar ca numărul completelor de soluționare a contestațiilor să crească în cadrul Consiliului. Totuși, sperăm noi, în actualul context economic, autoritățile contractante vor înțelege că numărul contestațiilor depuse de operatorii economici depinde direct de modul lor transparent de organizare și desfășurare a procedurilor de achiziție publică.

A consemnat,
Dan Cristian PĂLĂNGEAN