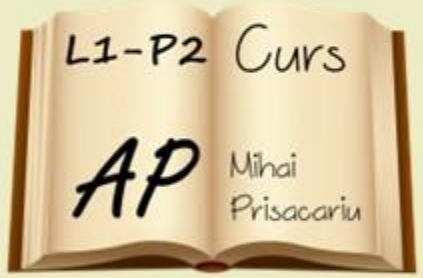
ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ

L1
Partea a 2-a



Programul Anual al Achizițiilor Publice (PAAP)

Obligațiile autorității locale privind publicarea Programului Anual al Achizițiilor Publice (PAAP)

Mini CURS

1. Există obligația legală de publicare a PAAP?

- **Potrivit Normelor metodologice aprobate prin HG nr. 395/2016, autoritatea contractantă are obligația de a elabora Programul anual al achizițiilor publice și de a-l actualiza ori de câte ori este necesar. De asemenea, autoritățile publice au obligații de transparență și de asigurare a accesului la informațiile de interes public.**
- **În practică, majoritatea primăriilor și consiliilor județene publică PAAP pe site-ul instituției, în secțiunea „Achiziții publice" sau „Transparență".**

2. Ce acte normative sunt încălcate dacă PAAP nu este publicat?

A. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

✓ Nerespectarea publicării afectează direct principiul transparenței, unul dintre principiile fundamentale ale achizițiilor publice prevăzut la art. 2 alin. (2) lit. d).

B. Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

✓ Programul anual al achizițiilor publice reprezintă o informație de interes public privind modul de utilizare a fondurilor publice. Refuzul comunicării sau lipsa publicării poate constitui încălcarea obligațiilor de transparență instituțională.

C. HG nr. 395/2016

✓ Nerespectarea obligației de elaborare, actualizare și gestionare a PAAP conform normelor metodologice reprezintă abatere de la cadrul legal aplicabil achizițiilor publice.

D. Codul administrativ (OUG nr. 57/2019)

✓ Primarul și aparatul de specialitate au obligația de a asigura legalitatea, transparența și buna administrare a activității autorității publice locale.

Mini CURS

3. Ce trebuie să facă un consilier local dacă PAAP nu este publicat?

Pasul 1 – Solicitare oficială

❖ **Consilierul local poate solicita în scris:**

- **Programul anual al achizițiilor publice;**
- **Actualizările PAAP;**
- **Referatul de aprobare;**
- **Strategia anuală de achiziții publice.**

❖ **Solicitarea poate fi formulată:**

- **în exercitarea mandatului de consilier local;**
- **în baza Legii nr. 544/2001.**

Mini CURS

3. Ce trebuie să facă un consilier local dacă PAAP nu este publicat?

Pasul 2 – Formulează interpelare în ședința Consiliului Local

❖ **Consilierul poate solicita:**

- **explicarea motivului nepublicării;**
- **termenul de publicare;**
- **identificarea persoanelor responsabile.**

❖ **Răspunsul trebuie consemnat în procesul-verbal al ședinței.**

Pasul 3 – Inițierea unei verificări prin comisiile de specialitate

❖ **Comisia economică, de buget-finanțe sau de administrație poate solicita documentele și poate întocmi un raport către Consiliul Local.**

L1-P2 Curs AP Viviana Privaceria

Mini CURS

3. Ce trebuie să facă un consilier local dacă PAAP nu este publicat?

Pasul 4 – Sesizează prefectul pentru verificarea legalității.

Pasul 5 – Dacă nu primește răspuns, sesizează ANAP și, după caz, Curtea de Conturi.

❖ **Formulare utilă pentru consilieri**

„Solicit prefectului verificarea respectării obligațiilor de transparență și a prevederilor Legii nr. 98/2016 și HG nr. 395/2016, având în vedere că Programul Anual al Achizițiilor Publice al UAT nu este publicat și nici comunicat consilierilor locali, deși reprezintă documentul fundamental de planificare a achizițiilor publice."

Mini CURS

4. Pe cine poate sesiza consilierul local?

A. Primarul

Primarul este ordonator principal de credite și răspunde de organizarea activității aparatului de specialitate.

B. Secretarul general al UAT

Secretarul are obligația de a urmări respectarea legalității procedurilor administrative.

C. Prefectul

Dacă există suspiciuni privind încălcarea legalității, prefectul poate fi sesizat pentru exercitarea controlului de legalitate asupra actelor și activității administrației publice locale.

D. Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP)

Se poate transmite o sesizare privind nerespectarea obligațiilor referitoare la organizarea și transparența procesului de achiziție publică.

E. Curtea de Conturi

Dacă lipsa PAAP este asociată cu cheltuieli efectuate fără programare sau fără fundamentare, situația poate fi adusă la cunoștința Curții de Conturi.

F. Instanța de contencios administrativ

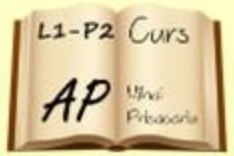
În situațiile în care accesul la informații este refuzat, persoana interesată poate utiliza procedurile prevăzute de Legea nr. 544/2001.

Mini CURS

5. Semnale de alarmă pentru consilierii locali

❖ **Consilierii ar trebui să solicite explicații atunci când:**

- **nu există PAAP publicat pe site;**
- **PAAP nu este actualizat pe parcursul anului;**
- **apar numeroase achiziții care nu se regăsesc în program;**
- **sunt realizate achiziții repetate prin cumpărare directă pentru obiecte similare;**
- **bugetul a fost aprobat, dar PAAP lipsește;**
- **instituția refuză să comunice PAAP la solicitare.**



Mini CURS

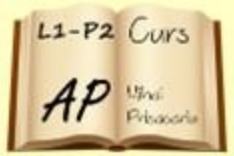
6. Model scurt de sesizare

Către Primarul Municipiului/Comunei .....

Subsemnatul, consilier local, solicit comunicarea și publicarea Programului Anual al Achizițiilor Publice aferent anului ...., precum și a actualizărilor acestuia.

Menționez că nepublicarea documentului afectează respectarea principiului transparenței prevăzut de art. 2 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 98/2016 și limitează exercitarea atribuțiilor de control și reprezentare ale consilierilor locali.

Solicit transmiterea răspunsului în termenul legal și publicarea documentului pe site-ul instituției.



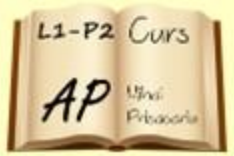
Mini CURS

7. Ce sancțiuni aplică prefectul?

- Prefectul nu aplică în mod direct sancțiuni contravenționale pentru nepublicarea Programului Anual al Achizițiilor Publice (PAAP).
- Rolul său principal este de control al legalității activității administrației publice locale.

Dacă primește o sesizare privind nepublicarea PAAP, prefectul poate:

1. Solicita explicații și documente de la primar și aparatul de specialitate
2. Dispune măsuri de remediere prin solicitarea respectării obligațiilor legale
3. Sesiza autoritățile competente dacă identifică posibile încălcări ale legislației achizițiilor publice sau ale normelor privind transparența
4. Sesiza Curtea de Conturi, ANAP sau alte organisme de control, dacă sunt indicii privind nereguli în gestionarea fondurilor publice
5. Dacă problema este legată de un act administrativ adoptat cu încălcarea legii, prefectul poate exercita controlul de legalitate și poate sesiza instanța de contencios administrativ



Mini CURS

Comunicarea neregulilor (fraudelor)

Agenția Națională pentru Achiziții Publice – ANAP

- Reglementează, monitorizează și efectuează controlul ex-ante (până la încheierea contractului)

Contact: www.anap.gov.ro, E-mail:contact@anap.gov.ro, Tel. 021.311.80.90

Curtea de Conturi a României

- Verifică ex-post modul de atribuire a contractelor de achiziție publică

Contact: www.curteadeconturi.ro, E-mail:petitii.rcc@rcc.ro, Tel. 021.307.87.31

Agenția Națională de Integritate – ANI

- Soluționează conflictele de interese

Contact: www.integritate.eu, E-mail:ani@integritate.eu, Tel. 037.206.98.69

