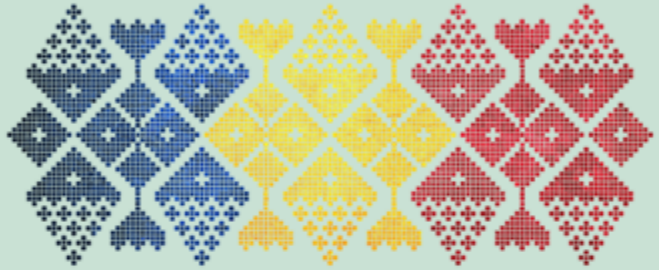
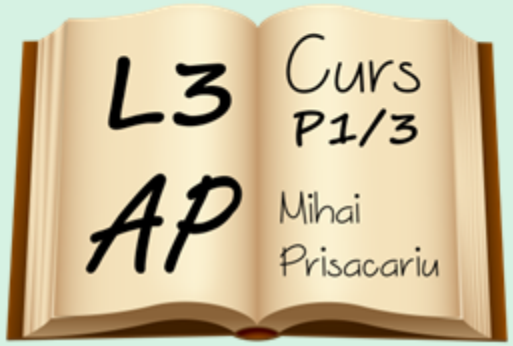
ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ

L3



Partea 1 din 3

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean



Tip ședință	Termen convocare	Inițiator	Motive	Reglementare
Ordinare	5 zile de la comunicarea convocării	Primarul / consilieri	Activitate curentă	Art. 134 alin. (3) lit. a)
Extraordinare	3 zile de la comunicarea convocării	Primarul / consilieri	Probleme urgente	Art. 134 alin. (3) lit. b)
Extraordinare de îndată	Imediat, doar pentru forță majoră sau maximă urgență	Primarul / consilieri	Forță majoră / urgență maximă	Art. 134 alin. (4)

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

1. Cadrul legal

Regimul juridic al convocării și desfășurării ședințelor Consiliului Local este reglementat în principal de:

- ✓ **O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare**
- ✓ **Art. 133-138 din Codul administrativ – funcționarea Consiliului Local/Județean**
- ✓ **Regulamentul de Organizare și Funcționare (ROF) al Consiliului Local/Județean, aprobat prin hotărâre a consiliului local/județean**

Mini curs

L3 AP Curs P1/3 Mihai Prisacariu

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

2. Tipurile de ședințe ale Consiliului Local

Potrivit art. 133 din Codul administrativ, Consiliul Local se întrunește în:

A. ȘEDINȚE ORDINARE

Consiliul Local se întrunește în ședințe ordinare:

- **cel puțin o dată pe lună**
- **la convocarea primarului**

Caracteristici

- ✓ reprezintă forma obișnuită de exercitare a atribuțiilor Consiliului Local
- ✓ permit dezbaterea tuturor problemelor aflate pe ordinea de zi
- ✓ documentația trebuie transmisă consilierilor în termenele legale

Mini curs

L3 AP Curs P1/3 Mihai Prisacariu

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

2. Tipurile de ședințe ale Consiliului Local

B. ȘEDINȚE EXTRAORDINARE

Consiliul Local se poate întruni în ședințe extraordinare la convocarea:

a) Primarului

Atunci când apare necesitatea adoptării urgente a unor hotărâri.

b) A cel puțin unei treimi din numărul consilierilor locali în funcție

Este un drept expres conferit consilierilor locali.

Exemplu:

- Consiliu Local cu 15 consilieri: minimum 5 consilieri pot solicita convocarea unei ședințe extraordinare.

c) Primarului, la solicitarea prefectului

În condițiile prevăzute de Codul administrativ pentru situații care necesită analiză și adoptarea unor măsuri de interes public.

Mini curs

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

3. CINE CONVOACĂ ȘEDINȚA?

Conform art. 134 alin. (1):

- **Pentru ședințele ordinare și extraordinare inițiate de primar**

Convocarea se face prin:

- ✓ **Dispoziția primarului.**

- **Pentru ședințele extraordinare inițiate de consilieri**

Convocarea se face prin:

- ✓ **document semnat de cel puțin o treime dintre consilierii locali aflați în funcție**

Mini curs

L3 AP Curs P1/3 Mihai Prisacariu

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

4. ROLUL SECRETARULUI GENERAL AL UAT

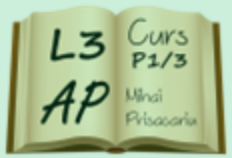
Secretarul general are obligația:

- să transmită convocarea
- să asigure comunicarea documentelor
- să organizeze circuitul documentelor
- să mențină evidența convocărilor

Convocarea trebuie transmisă:

- în scris
- sau prin mijloace electronice, dacă regulamentul (ROF) CL/CJ permite acest lucru

Mini curs



Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

5. TERMENELE DE CONVOCARE

❖ **Pentru ședințele ordinare**

Data ședinței trebuie stabilită:

- **în termen de 5 zile de la comunicarea dispoziției de convocare**

  Exemplu:

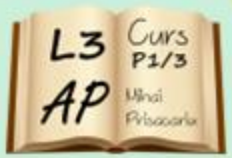
  Dacă dispoziția este comunicată luni, ședința nu poate avea loc în aceeași săptămână, ci cu respectarea termenului legal calculat conform Codului de procedură civilă.

❖ **Pentru ședințele extraordinare**

Data ședinței trebuie stabilită:

- **în termen de 3 zile de la comunicarea convocării**

Mini curs



Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

6. Ședințele extraordinare convocate de îndată (de urgență)

- **Temeiul legal: Art. 134 alin. (4) din Codul administrativ**
- **Când sunt permise? - Numai dacă există:**

a) Forță majoră

Exemple:
- incendii majore
- inundații
- cutremure
- alunecări de teren
- situații de protecție civilă

b) Maximă urgență pentru rezolvarea intereselor comunității

Exemple: • aprobarea urgentă a cofinanțării unui proiect • acceptarea unei finanțări cu termen scurt • intervenții urgente la infrastructură • situații ce produc pierderi financiare importante

c) Alte situații prevăzute prin ROF

Dacă regulamentul local definește explicit asemenea situații.

Mini curs

L3 AP Curs P1/3 Mihai Prisacariu

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

7. Ce trebuie să conțină convocarea?

Potrivit art. 134 alin. (5), convocarea trebuie să includă obligatoriu:

- **Informații privind ședința**
  - data ședinței • ora ședinței • modalitatea de desfășurare
  - locul desfășurării / aplicația online / format mixt.
- **Ordinea de zi**
  - proiectul ordinii de zi;
  - materialele aferente fiecărui punct.
- **Informații pentru consilieri**
  - modul de acces la documente;
  - comisiile de specialitate sesizate;
  - invitația de a formula amendamente.

Mini curs

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

8. Convocarea online și ședințele prin mijloace electronice

Modificările succesive aduse Codului administrativ permit desfășurarea ședințelor:

- **fizic**
- **online**
- **în format mixt**

dacă această posibilitate este prevăzută în regulamentul Consiliului Local. Convocarea trebuie să precizeze aplicația și modalitatea de participare.

Mini curs

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

9. Publicitatea convocării

Conform normelor privind transparența și funcționarea autorităților locale:

- **proiectul ordinii de zi se aduce la cunoștință publică;**
- **convocarea trebuie publicată conform procedurilor stabilite de UAT prin regulament (ROF);**
- **cetățenii trebuie să poată cunoaște data și locul ședinței.**

Mini curs

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

10. Ce poate verifica un consilier local?

Înaintea fiecărei ședințe, consilierul ar trebui să verifice:

- ✓ **Există dispoziția de convocare?**
- ✓ **A fost respectat termenul legal?**
- ✓ **Este ședință ordinară, extraordinară sau extraordinară de îndată?**
- ✓ **Sunt anexate toate materialele?**
- ✓ **Comisiile de specialitate au primit documentația?**
- ✓ **Ordinea de zi justifică urgența?**
- ✓ **Există fundamentarea caracterului urgent?**

Mini curs

L3 AP Curs P1/3 Mihai Prisacariu

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

11. Situații de neconformitate frecvente

- Neconformitatea nr. 1

Ședință extraordinară convocată fără motiv de urgență.

Risc: anularea hotărârilor adoptate în urma contestării procedurii.

- Neconformitatea nr. 2

Transmiterea documentelor în ziua ședinței.

Risc: încălcarea dreptului consilierilor de a analiza proiectele.

- Neconformitatea nr. 3

Lipsa materialelor aferente proiectelor de hotărâre.

Risc: imposibilitatea exercitării votului în cunoștință de cauză.

- Neconformitatea nr. 4

Folosirea excesivă a ședințelor „de îndată”.

Risc: eludarea dezbaterii și a controlului democratic exercitat de consilieri.

Mini curs

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

12. Ce poate face un consilier dacă apreciază că ședința a fost convocată nelegal?

- ✓ Solicită explicații în cadrul ședinței
- ✓ Cere consemnarea obiecției în procesul-verbal
- ✓ Solicită avizul secretarului general
- ✓ Votează împotriva aprobării ordinii de zi, dacă există motive procedurale
- ✓ Sesizează prefectul dacă apreciază că au fost încălcate dispozițiile Codului administrativ
- ✓ Solicită comunicarea documentelor care justifică urgența

Mini curs

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

13. Sinteză comparativă a tipurilor de ședințe

Tip ședință	Termen convocare	Inițiator	Motive	Reglementare
Ordinare	5 zile de la comunicarea convocării	Primarul / consilieri	Activitate curentă	Art. 134 alin. (3) lit. a)
Extraordinare	3 zile de la comunicarea convocării	Primarul / consilieri	Probleme urgente	Art. 134 alin. (3) lit. b)
Extraordinare de îndată	Imediat, doar pentru forță majoră sau maximă urgență	Primarul / consilieri	Forță majoră / urgență maximă	Art. 134 alin. (4)

Articolele esențiale pe care trebuie să le cunoască orice consilier local sunt art. 133 și art. 134 din O.U.G. nr. 57/2019 – Codul administrativ, acestea reprezentând nucleul reglementării privind tipurile de ședințe și procedura de convocare a Consiliului Local.

Mini curs

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

14. Ce sancțiuni există pentru convocare ilegală?

A. Anularea hotărârilor adoptate

Aceasta este cea mai importantă consecință.

Dacă ședința a fost convocată cu încălcarea dispozițiilor legale (termene nerespectate, lipsa convocării, lipsa documentelor obligatorii, utilizarea abuzivă a procedurii „de îndată"), prefectul poate ataca în contencios administrativ hotărârile adoptate în acea ședință. Prefectul exercită controlul de legalitate asupra actelor autorităților locale.

Exemple:

- ședință extraordinară convocată fără respectarea termenului de 3 zile
- ședință „de îndată" fără existența unei situații de maximă urgență
- convocarea fără transmiterea ordinii de zi și a materialelor

✓ **În astfel de situații, instanța poate anula hotărârea pentru vicii de procedură.**

Mini curs

L3 AP Curs P1/3 Mihai Prisacariu

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

14. Ce sancțiuni există pentru convocare ilegală?

B. Răspunderea administrativă a primarului

Primarul are obligația legală de a convoca ședințele în condițiile Codului administrativ. Convocarea nelegală poate constitui:

- **abatere administrativă**
- **încălcarea atribuțiilor de serviciu**
- **motiv pentru constatări ale organismelor de control**

✓ **Dacă prin convocarea nelegală se produc prejudicii financiare, poate interveni și răspunderea patrimonială.**

Mini curs

L3 AP Curs P1/3 Mihai Prisacariu

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

14. Ce sancțiuni există pentru convocare ilegală?

C. Refuzul nelegal de convocare a unei ședințe extraordinare

Situația este deosebit de importantă când cel puțin o treime dintre consilierii locali solicită convocarea unei ședințe extraordinare, drept prevăzut expres de art. 133 alin. (2) lit. b) din Codul administrativ. Dacă primarul sau aparatul administrativ împiedică exercitarea acestui drept, consilierii pot:

- **formula plângeri administrative**
- **sesiza prefectul**
- **sesiza instanța de contencios administrativ**
- **solicita consemnarea refuzului în documentele oficiale**
- **formula plângere penală pentru comportament abuziv**

Mini curs

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

14. Ce sancțiuni există pentru convocare ilegală?

D. Posibila răspundere disciplinară a secretarului general

Secretarul general are obligația legală de a transmite convocările și documentele prevăzute de art. 134 alin. (2) și (5).
Dacă:

- **nu transmite convocările**
- **transmite incomplet documentația**
- **ascunde sau întârzie documentele,**

pot fi declanșate procedurile disciplinare aplicabile funcționarilor publici.

Mini curs

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

14. Ce sancțiuni există pentru convocare ilegală?

E. Consecințe pentru proiectele finanțate din fonduri europene

În practică, cea mai gravă consecință apare atunci când o hotărâre adoptată într-o ședință convocată nelegal stă la baza:

- **unui contract de achiziție publică;**
- **unei cereri de finanțare;**
- **unui proiect european;**
- **unui împrumut.**

Dacă hotărârea este anulată ulterior, pot apărea:

- **întârzieri ale proiectelor;**
- **pierderea finanțării;**
- **corecții financiare;**
- **litigii.**

Mini curs

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

15. Ce trebuie să facă un consilier local dacă apreciază că convocarea este ilegală?

Înainte de ședință

- solicită în scris dispoziția de convocare
- verifică respectarea termenelor legale
- solicită justificarea urgenței

În timpul ședinței

- cere cuvântul pe procedură conform regulamentului CI/CJ
- solicită consemnarea obiecției în procesul-verbal
- cere menționarea expresă că apreciază convocarea ca nelegală

Mini curs

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

15. Ce trebuie să facă un consilier local dacă apreciază că convocarea este ilegală?

După ședință

- **solicită procesul-verbal**
- **formulează adresă către prefect**
- **transmite documentele care demonstrează nelegalitatea convocării**

Exemple de situații cu risc ridicat de nelegalitate

- ✓ Convocare ordinară comunicată cu mai puțin de 5 zile înainte.
- ✓ Convocare extraordinară comunicată cu mai puțin de 3 zile înainte fără justificarea urgenței.
- ✓ Ședință „de îndată” pentru aprobarea unor proiecte curente care puteau fi discutate într-o ședință ordinară.
- ✓ Lipsa proiectului ordinii de zi sau a materialelor de ședință.
- ✓ Neconvocarea tuturor consilierilor locali.

Mini curs

L3 AP Curs P1/3 Mihai Prisacariu

Convocarea ședințelor Consiliului Local/Județean

16. CONCLUZIE

Cea mai severă „sancțiune” pentru convocarea ilegală nu este o amendă aplicată primarului, ci riscul anulării în instanță a hotărârilor adoptate, blocarea proiectelor și angajarea răspunderii administrative, disciplinare sau patrimoniale a persoanelor implicate.

În practică, prefectul și instanța de contencios administrativ reprezintă principalele mecanisme de control al legalității convocării și desfășurării ședințelor Consiliului Local/Județean.

Mini curs