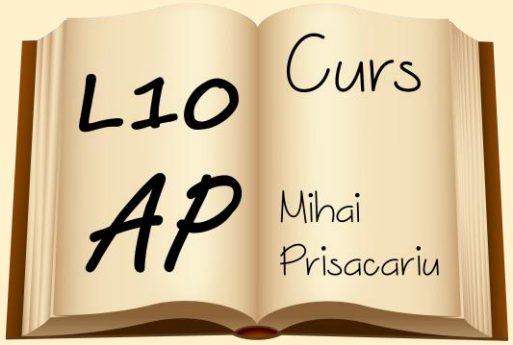
ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ

Conflictul de interese și incompatibilitățile consilierilor locali

Curs nr. 10





Pentru exercitarea mandatului în condiții de legalitate și integritate, consilierii locali trebuie să cunoască diferența dintre incompatibilitate și conflict de interese.

1. Conflictul de interese și incompatibilitățile CL/CJ

- **Conflictul de interese - Apare atunci când un consilier participă la luarea unei decizii care îi poate aduce un beneficiu personal, patrimonial sau nepatrimonial**

- **Incompatibilitatea - Reprezintă existența simultană a două funcții, calități sau situații juridice pe care legea nu permite să fie exercitate concomitent**

Diferența esențială:

- **conflictul de interese privește o anumită decizie**
- **incompatibilitatea privește exercitarea mandatului în ansamblu**

Mini curs

L10 AP Curs Mihai Prisacariu

2. Obligația consilierului local

La începutul mandatului și ori de câte ori apare o situație nouă, consilierul trebuie să verifice dacă funcțiile sau activitățile pe care le desfășoară sunt compatibile sau se află în conflict de interese cu mandatul de ales local.

Mini curs

L10 AP Curs Mihai Prisacariu

3. Ce este conflictul de interese

Conflictul de interese apare atunci când interesul personal al consilierului poate influența sau poate părea că influențează exercitarea imparțială a mandatului.

Nu este necesar să existe un avantaj efectiv.

Este suficient ca interesul privat să fie de natură să afecteze obiectivitatea deciziei.

Mini curs

L10 AP Curs Mihai Prisacariu

4. Forme frecvente de conflict de interese

- ✓ **Interes financiar direct**

  Exemplu: Consiliul local votează atribuirea în folosință a unui teren unei societăți comerciale al cărei asociat este consilierul local.

- ✓ **Interes financiar indirect**

  Exemplu: Hotărârea produce beneficii economice unei firme deținute de soțul, soția sau rudele consilierului.

- ✓ **Interes patrimonial**

  Exemplu: Se votează concesionarea sau cumpărarea unui teren situat lângă proprietatea consilierului.

- ✓ **Interes profesional**

  Exemplu: Consilierul este angajat al unei instituții care beneficiază direct de hotărâre.

Mini curs

L10 Curs AP Mihai Prisacariu

5. Obligația de declarare

Dacă există un conflict de interese, consilierul trebuie:

- **Pasul 1**
  Să informeze consiliul local înainte de dezbatere
- **Pasul 2**
  Să solicite consemnarea situației în procesul-verbal
- **Pasul 3**
  Să nu participe la deliberare
- **Pasul 4**
  Să nu participe la vot

Această conduită protejează atât consilierul, cât și legalitatea hotărârii

Mini curs

L10 Curs AP Mihai Prisacariu

6. Consemnarea în procesul-verbal

Exemplu:

„Domnul consilier ..... a declarat existența unui conflict de interese în legătură cu proiectul de hotărâre nr. .... și nu a participat la dezbaterea și votarea acestuia.”

7. Consecințele nerespectării regulilor privind conflictul de interese

Pot apărea:

- anularea actelor administrative
- sancțiuni administrative
- răspundere disciplinară
- constatări ale Agenției Naționale de Integritate
- alte forme de răspundere prevăzute de legislația în materia integrității

Mini curs

L10 AP Curs Mihai Prisacariu

8. Incompatibilitățile

Spre deosebire de conflictul de interese, incompatibilitatea reprezintă imposibilitatea legală de a exercita simultan două funcții sau calități.

Exemple generale

- **exercitarea unei funcții incompatibile prevăzute de lege**
- **deținerea unor poziții care afectează independența mandatului**

Mini curs

L10 Curs AP Mihai Prisacariu

9. Scopul regimului incompatibilităților

Legislația privind incompatibilitățile urmărește:

- protejarea imparțialității deciziei publice
- prevenirea folosirii funcției publice în interes personal
- eliminarea suprapunerii de atribuții
- întărirea încrederii cetățenilor în administrația locală

Mini curs

L10 Curs AP Mihai Prisacariu

10. Situații frecvente de incompatibilitate

Cazul nr. 1

Consilier local și funcționar public în cadrul aceleiași primării

Situația: O persoană este aleasă consilier local și ocupă simultan o funcție publică în aparatul de specialitate al primarului aceleiași unități administrativ-teritoriale.

Problema

Persoana ar exercita simultan:

- funcția deliberativă (consilier local)
- o funcție executivă aflată sub autoritatea administrației locale

Riscul

Lipsa independenței în exercitarea mandatului

Mini curs

L10 AP Curs Mihai Prisacariu

11. Situații frecvente de incompatibilitate

Cazul nr. 2

Consilier local și angajat al consiliului local

Situația: Consilierul este încadrat într-o funcție contractuală în cadrul compartimentelor de specialitate care deservesc direct consiliul local.

Problema

Același individ ar participa la adoptarea unor hotărâri care îi influențează propriul raport de muncă.

Recomandare

Verificarea imediată a regimului de incompatibilitate și consultarea secretarului general.

Mini curs

L10 Curs AP Mihai Prisacariu

12. Situații frecvente de incompatibilitate

Cazul nr. 3

Consilier local și administrator al unei instituții subordonate consiliului local

Situația

Consilierul este administratorul unei societăți comerciale aflate sub autoritatea consiliului local.

Problemă practică

Acesta ar participa la adoptarea unor hotărâri referitoare la:

- buget
- patrimoniu
- organigramă
- investiții

Risc

Afectarea independenței funcției deliberative

Mini curs

L10 AP Curs Mihai Prisacariu

13. Incompatibilități privind contractele cu autoritatea locală

Exemplul nr. 1

Consilierul deține o societate comercială care încheie contracte cu primăria.

Riscuri

- folosirea funcției pentru obținerea de avantaje
- afectarea imparțialității
- încălcarea regimului integrității

Exemplul nr. 2

Soțul sau soția consilierului deține o societate care execută lucrări pentru autoritatea locală.

Aspecte de analizat

✓ **Trebuie verificat:**

- rolul consilierului în societate
- natura contractului
- dispozițiile speciale aplicabile

Mini curs

L10 AP Curs Mihai Prisacariu

14. Incompatibilități privind conducerea unor entități

Studiu de caz

Consilierul local este:

- **administrator**
- **director general**
- **membru în consiliul de administrație**
- **membru al unui organ de conducere**

al unei entități asupra căreia consiliul local exercită atribuții directe.

Probleme posibile

- **aprobarea bugetelor**
- **aprobarea indicatorilor de performanță**
- **aprobarea rapoartelor de activitate**
- **aprobarea tarifelor și taxelor**

În astfel de situații trebuie analizată existența unei incompatibilități.

Mini curs

L10 AP Curs Mihai Prisacariu

15. Diferența dintre incompatibilitate și conflict de interese

Element	Conflict de interese	Incompatibilitate
Momentul apariției	La o anumită decizie	Pe întreaga durată a mandatului
Caracter	Ocazional	Permanent
Soluție	Neparticiparea la vot	Încetarea stării de incompatibilitate
Exemplu	Votează un contract pentru propria firmă	Exercită simultan două funcții incompatibile

Mini curs

L10 Curs AP Mihai Prisacariu

16. Obligațiile consilierului local

Atunci când identifică o posibilă incompatibilitate, consilierul trebuie să:

Pasul 1

Analizeze situația împreună cu secretarul general

Pasul 2

Solicite puncte de vedere scrise atunci când este necesar

Pasul 3

Întreprindă măsuri pentru încetarea situației incompatibile în termenul prevăzut de legislație

Pasul 4

Informeze autoritățile competente dacă legea impune acest lucru

Mini curs

L10 AP Curs Mihai Prisacariu

17. Consecințele incompatibilității

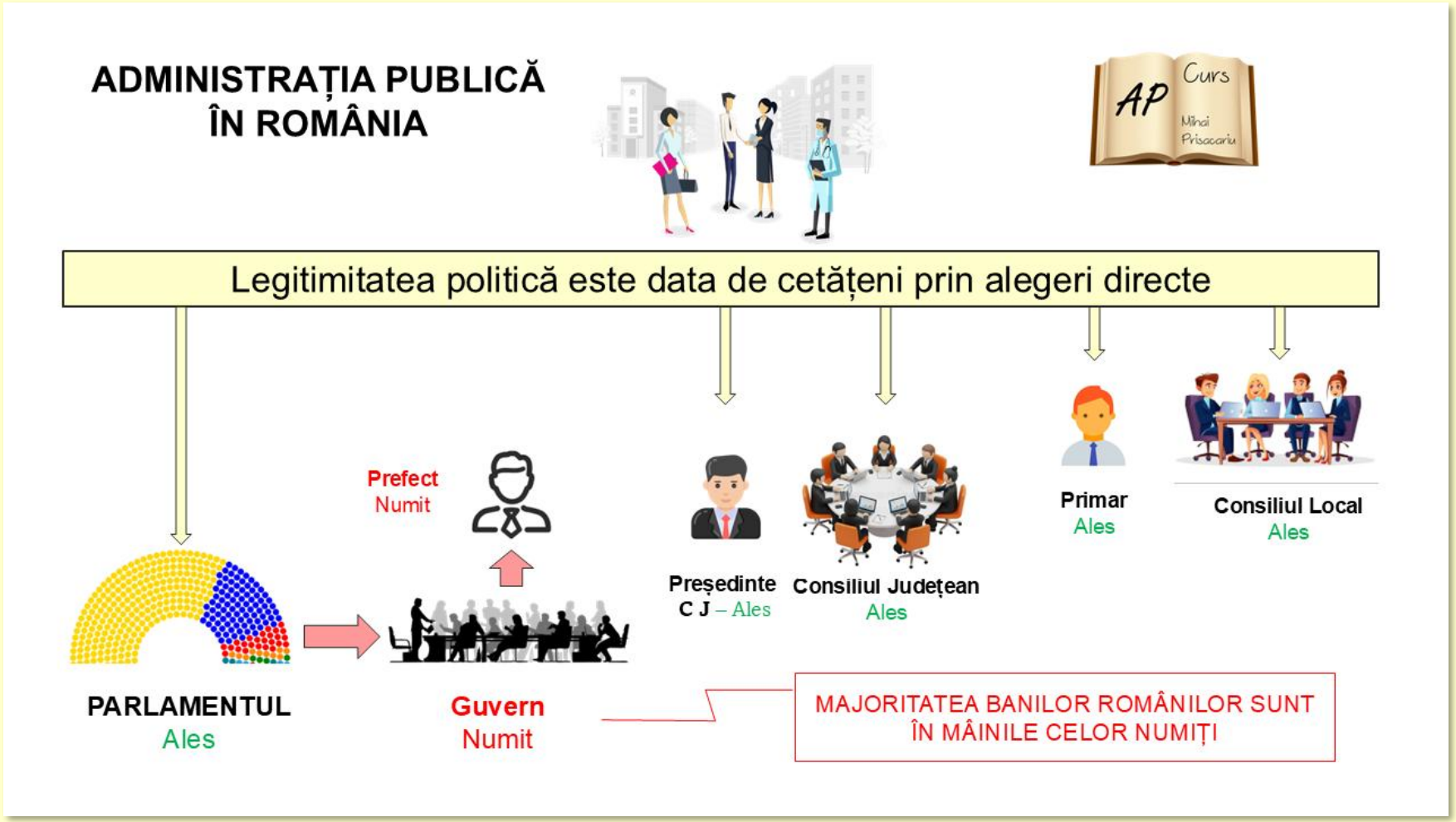
Nerespectarea regimului incompatibilităților poate conduce, după caz, la:

- **constatarea stării de incompatibilitate**
- **aplicarea sancțiunilor prevăzute de legislația în materia integrității**
- **încetarea mandatului în condițiile legii**
- **imposibilitatea ocupării unor funcții publice pentru perioada prevăzută de legislația aplicabilă**

Mini curs

L10 Curs AP Mihai Prisacariu

Administrația publică din România
trebuie să fie locul în care aleșii noștri pun în practică proiecte ale comunității în folosul, pentru binele și bunăstarea românilor



Comparativ cu multe țări din Uniunea Europeană, noi rămânem destul de ”centralizați”:

În România doar 24% din cheltuielile publice totale ale statului român sunt realizate la nivel local sau județean

În Suedia sau Danemarca - 50%
În Franța - 28%