ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ

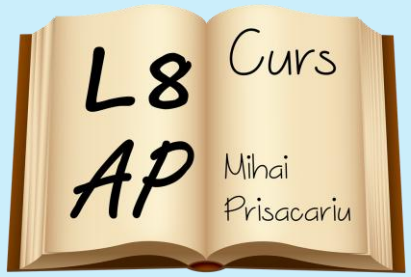
CINE SUNT FUNCȚIONARII PUBLICI DIN PRIMĂRIE?



Curs nr. 8

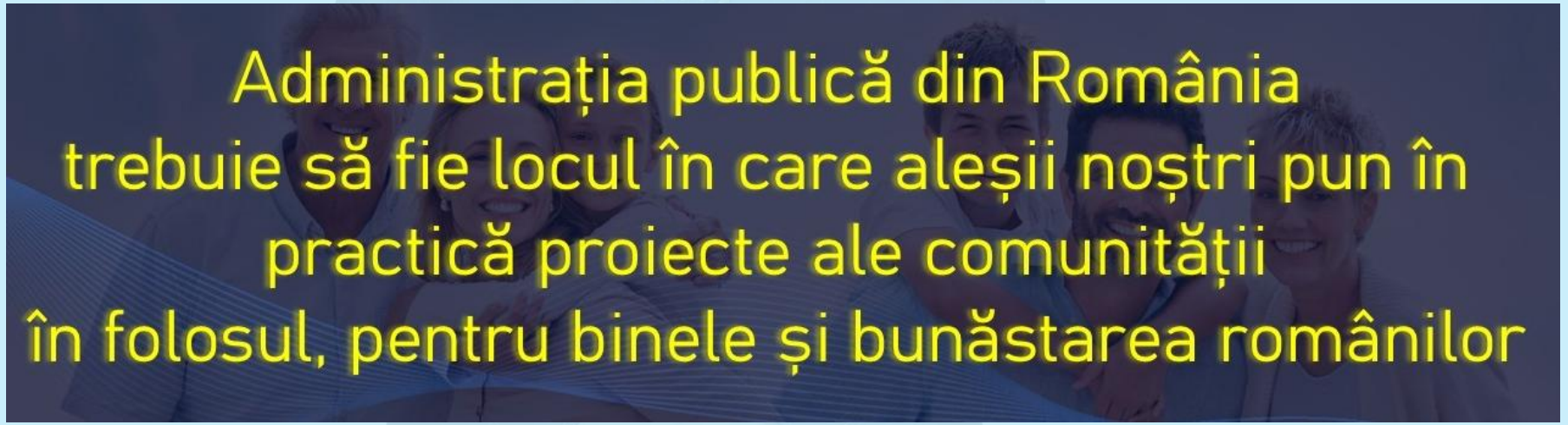
Care este relația legală dintre consiliul local și aparatul de specialitate?

Obligațiile funcționarilor publici față de Consiliul Local



CINE SUNT FUNCȚIONARII PUBLICI DIN PRIMĂRIE?

Temei legal principal
O.U.G. nr. 57/2019
privind Codul administrativ,
cu modificările și completările ulterioare



Mini curs

L7 AP Curs Mihai Prisacariu

1. Principiul fundamental: consilierul local nu este șeful funcționarilor publici

- ✓ Una dintre cele mai frecvente neînțelegeri în administrația publică locală este raportul dintre consilierii locali și aparatul de specialitate al primarului.
- ✓ Potrivit Codului administrativ (OUG nr. 57/2019), consiliul local și primarul sunt autorități administrative distincte, fiecare având competențe proprii.
- ✓ Funcționarii publici și personalul din primărie își desfășoară activitatea în cadrul aparatului de specialitate aflat în subordinea primarului.

Consecință practică:

- consilierul local nu poate da dispoziții directe funcționarilor
- nu poate stabili sarcini de serviciu
- nu poate evalua activitatea funcționarilor
- nu poate solicita executarea unor activități în afara circuitului instituțional

- ✓ Aceste atribuții aparțin primarului și conducerii executive a primăriei.

Mini curs

L8 AP Curs Mihai Prisacariu

2. Cine sunt funcționarii publici din primărie?

Funcționarii publici sunt persoane numite într-o funcție publică pentru exercitarea prerogativelor de putere publică.

Regimul juridic al funcționarilor publici este reglementat de:

- **Partea a VI-a din OUG nr. 57/2019 - Codul administrativ**
- **normele privind conduita funcționarilor publici**
- **legislația privind transparența și accesul la informații**

Mini curs

L8 AP Curs Mihai Prisacariu

3. Care este relația legală dintre consiliul local și aparatul de specialitate?

Baza legală
Art. 129 din Codul administrativ stabilește atribuțiile consiliului local.

Pentru exercitarea acestora, consiliul local se sprijină pe:

- rapoarte de specialitate
- note de fundamentare
- avize
- documentații tehnice elaborate de compartimentele primăriei

❖ Aceste documente sunt întocmite de funcționarii publici și de personalul de specialitate din aparatul primarului.

Mini curs

L8 AP Curs Mihai Prisacariu

4. CE POATE SOLICITA UN CONSILIER LOCAL?

Consilierul local are dreptul:

- să solicite informații necesare exercitării mandatului
- să solicite copii ale documentelor publice
- să ceară lămuriri privind proiectele aflate pe ordinea de zi
- să adreseze întrebări și interpelări primarului, viceprimarului sau aparatului de specialitate prin procedurile stabilite de regulament
- să solicite rapoarte privind executarea hotărârilor consiliului local

Temei legal:

- art. 225-228 din OUG nr. 57/2019 privind drepturile aleșilor locali
- Legea nr. 544/2001 privind accesul la informațiile de interes public

Mini curs

L8 AP Curs Mihai Prisacariu

5. Obligațiile funcționarilor publici față de Consiliul Local

❖ Deși funcționarii publici sunt subordonați executiv primarului, ei au obligații instituționale în raport cu autoritatea deliberativă (CL/CJ)

A. Pregătirea documentelor necesare adoptării hotărârilor

Funcționarii publici trebuie să:

- elaboreze rapoarte de specialitate
- furnizeze date reale și complete
- prezinte impactul financiar și juridic al proiectelor

❖ **Furnizarea intenționată de informații incomplete poate atrage răspunderea disciplinară sau administrativă.**

Mini curs

L8 AP Curs Mihai Prisacariu

5. Obligațiile funcționarilor publici față de Consiliul Local

❖ Deși funcționarii publici sunt subordonați executiv primarului, ei au obligații instituționale în raport cu autoritatea deliberativă (CL/CJ).

B. Participarea la ședințele consiliului local

La solicitarea primarului sau a consiliului local, specialiștii din cadrul primăriei pot participa la ședințe pentru a oferi clarificări tehnice.

Aceștia nu votează și nu participă la deliberare.

Temei legal:

- dispozițiile privind organizarea și desfășurarea ședințelor consiliului local din Codul administrativ

Mini curs

L8 AP Curs Mihai Prisacariu

5. Obligațiile funcționarilor publici față de Consiliul Local

❖ Deși funcționarii publici sunt subordonați executiv primarului, ei au obligații instituționale în raport cu autoritatea deliberativă (CL/CJ).

C. Punerea în aplicare a hotărârilor consiliului local

După adoptare și comunicare, hotărârile consiliului local sunt puse în executare prin aparatul de specialitate al primarului

Funcționarii publici au obligația:

- să respecte legalitatea actului
- să pună în executare măsurile dispuse
- să urmărească realizarea obiectivelor aprobate

Mini curs

L8 AP Curs Mihai Prisacariu

6.1. Secretarul general al UAT – principalul partener instituțional al consilierului local

- Pentru consilierii locali, cea mai importantă relație profesională este cea cu secretarul general al unității administrativ-teritoriale.

- Potrivit Codului administrativ, secretarul general este funcționar public de conducere și are atribuții esențiale privind legalitatea activității consiliului local.

Mini curs

L8 AP Curs Mihai Prisacariu

7. Ce NU poate face un funcționar public

Funcționarul public nu poate:

- favoriza un grup politic;
- executa dispoziții vădit nelegale;
- ascunde intenționat informații de interes public;
- utiliza resursele instituției în scop politic;
- furniza informații confidențiale fără bază legală.

Aceste obligații decurg din principiile legalității, imparțialității și profesionalismului prevăzute de Codul administrativ.

Mini curs

L8 AP Curs Mihai Prisacariu

8. Ce NU poate face un consilier local

Un consilier local nu poate:

- să dispună direct funcționarilor efectuarea unor lucrări;
- să solicite acces la documente clasificate fără drept;
- să intervină în proceduri de recrutare sau disciplinare;
- să exercite presiuni asupra funcționarilor pentru obținerea unor avize favorabile;
- să folosească poziția de ales local pentru influențarea actului administrativ.

Astfel de comportamente pot intra în sfera conflictului de interese sau a abuzului de influență

Mini curs

L8 AP Curs Mihai Prisacariu

9. Exemple practice

Exemplul 1

Situație: Un consilier solicită compartimentului economic situația execuției bugetare

Legal: Solicitarea se transmite prin procedura stabilită de regulamentul consiliului local

Nelegal: Consilierul dispune direct funcționarului să întocmească urgent anumite situații în interes personal

Exemplul 2

Situație: Consilierul dorește clarificări privind un proiect de investiții

Legal: Solicită explicații în cadrul comisiei de specialitate sau al ședinței consiliului local

Nelegal: Solicită funcționarului modificarea raportului tehnic pentru a susține o anumită poziție politică

Exemplul 3

Situație: Consilierii constată neexecutarea unei hotărâri

Legal: Solicită primarului și secretarului general un raport privind stadiul implementării

Nelegal: Dispun direct șefilor de compartimente măsuri administrative

Mini curs

L8 AP Curs Mihai Prisacariu

10. Recomandări pentru consilierii locali

- Mențineți o relație instituțională, nu una de subordonare, cu funcționarii publici.
- Colaborați permanent cu secretarul general al UAT.
- Solicitați informațiile în scris atunci când sunt necesare pentru exercitarea mandatului.
- Utilizați comisiile de specialitate pentru clarificări tehnice.
- Respectați delimitarea dintre funcția deliberativă (Consiliul Local) și funcția executivă (Primarul).
- Verificați întotdeauna existența raportului de specialitate și a avizului de legalitate înainte de vot.

Mini curs

L8 AP Curs Mihai Prisacariu

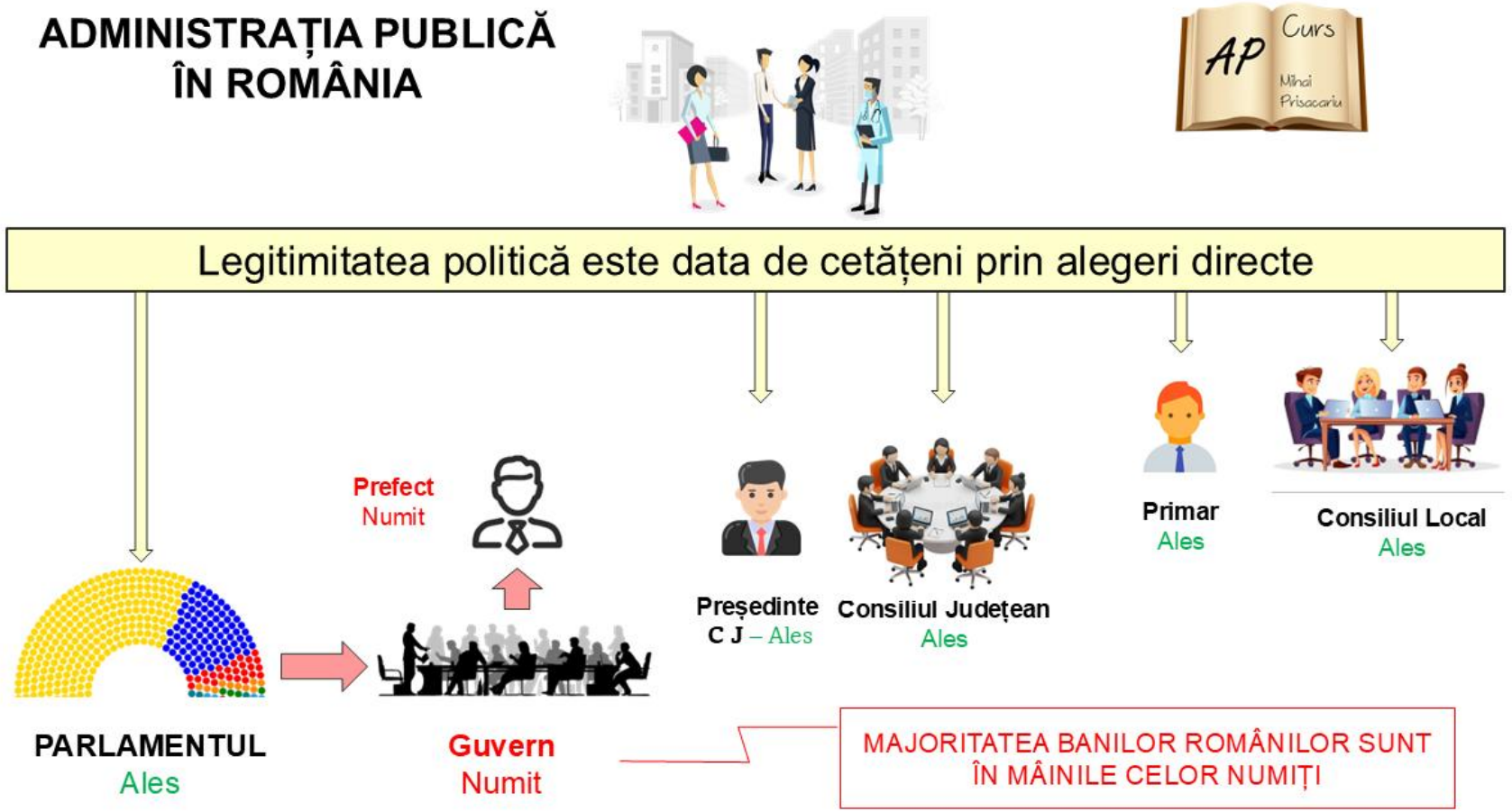
Articole relevante din OUG nr. 57/2019

- Art. 3 – autoritățile administrației publice locale (consiliul local și primarul)
- Art. 129 – atribuțiile consiliului local;
- Art. 140-147 – secretarul general al UAT
- Art. 225-228 – drepturile și obligațiile aleșilor locali
- Partea a VI-a – Statutul funcționarilor publici
- Art. 368 și următoarele – principiile exercitării funcției publice

Mini curs

L8 AP Curs Mihai Prisacariu

Administrația publică din România
trebuie să fie locul în care aleșii noștri pun în practică proiecte ale comunității în folosul, pentru binele și bunăstarea românilor



Comparativ cu multe țări din Uniunea Europeană, noi rămânem destul de ”centralizați”:

În România doar 24% din cheltuielile publice totale ale statului român sunt realizate la nivel local sau județean

În Suedia sau Danemarca - 50%
În Franța - 28%